пост-09 (1)

Об оповещении и информировании населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории города Заречного

Пензенской области

В соответствии с Федеральными законами от 21.11.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Российской Федерации от 27.12.1991 №2124-1 «О средствах массовой информации», постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», от 26.11.2007 №804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», от 28.12.2020 №2322 «О порядке взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с операторами связи и редакциями средств массовой информации в целях оповещения населения о возникающих опасностях», постановлением Правительства Пензенской области от 21.03.2018 № 141-пП «Об утверждении порядка оповещения и информирования населения об угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, организации сбора и обмена информацией в области защиты населения и территории Пензенской области от чрезвычайных ситуаций», приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2020 №578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения», в целях обеспечения своевременного доведения информации и сигналов оповещения до органов управления, сил и средств гражданской обороны города Заречного Пензенской области, Зареченского городского звена Пензенской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории города Заречного Пензенской области, руководствуясь статьями 4.3.1 и 4.6.1 Устава закрытого административно-территориального образования города Заречного Пензенской области, Администрация ЗАТО г. Заречного **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Положение об оповещении и информировании населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории города Заречного Пензенской области (приложение).

2. Признать утратившим силу постановление Администрации города Заречного от 01.06.2018 №1150 «О порядке оповещения и информирования населения города Заречного об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов».

3. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после его официального опубликования и распространяет свое действие на отношения с 01.01.2021.

4. Опубликовать настоящее постановление в печатном средстве массовой информации газете «Ведомости Заречного».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления муниципальными организациями города Заречного Пензенской области возложить на заместителя Главы Администрации города Заречного Дильмана И.В.

Глава города О.В.Климанов

Приложение

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Администрации

города Заречного

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_

Положение

об оповещении и информировании населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории города Заречного

Пензенской области

1. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет назначение, задачи, порядок оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории города Заречного Пензенской области, а также требования к системам оповещения населения, порядок их задействования и поддержания в состоянии постоянной готовности.

2. Основные понятия и сокращения, применяемые в настоящем Положении:

ГО - гражданская оборона;

РСЧС - единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- силы и средства РСЧС - специально подготовленные силы и средства организаций, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- органы повседневного управления РСЧС – единая дежурно-диспетчерская служба г.Заречного (далее – ЕДДС г.Заречного); дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб, дежурные службы организаций, входящих в состав Зареченского городского звена Пензенской территориальной подсистемы РСЧС;

- постоянно действующий орган управления РСЧС – муниципальное казенное учреждение «Управление гражданской защиты» г.Заречного;

- координационный орган РСЧС - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности г.Заречного (далее – КЧС и ОПБ).

3 . Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях - это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

Сигнал оповещения является командой для проведения мероприятий по гражданской обороне и защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органами управления и силами ГО и РСЧС, а также для применения населением средств и способов защиты.

Экстренная информация о фактических и прогнозируемых опасных природных явлениях и техногенных процессах, загрязнении окружающей среды, заболеваниях, которые могут угрожать жизни или здоровью граждан, а также правилах поведения и способах защиты незамедлительно передается по системе оповещения населения.

4. Система оповещения населения включается в систему управления ГО и РСЧС, обеспечивающую доведение до населения, органов управления и сил ГО и РСЧС сигналов оповещения и (или) экстренной информации, и состоит из комбинации взаимодействующих элементов, состоящих из специальных программно-технических средств оповещения, общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей, громкоговорящих средств на подвижных объектах, мобильных и носимых средств оповещения, а также обеспечивающих ее функционирование каналов, линий связи и сетей передачи данных единой сети электросвязи Российской Федерации.

5. В общероссийской комплексной системе информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей используются специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

Специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей - это специально созданные технические устройства, осуществляющие прием, обработку и передачу аудио- и (или) аудиовизуальных, а также иных сообщений об угрозе возникновения, о возникновении чрезвычайных ситуаций и правилах поведения населения.

6. Для оповещения населения города создаются:

на муниципальном уровне - муниципальная автоматизированная система централизованного оповещения (далее - муниципальная система оповещения);

на объектовом уровне - локальная система оповещения.

Муниципальную систему оповещения создает Администрация г.Заречного.

Локальные системы оповещения создают организации, расположенные на территории города, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий.

Границами зоны действия муниципальной системы оповещения являются административные границы города Заречного Пензенской области.

Границами зоны действия локальной системы оповещения являются границы территории (зон) воздействия поражающих факторов, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, от аварий на опасных производственных объектах I и II классов опасности, объектах, которые могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность за пределами их территорий.

7. Создание и поддержание в состоянии постоянной готовности муниципальной системы оповещения является составной частью комплекса мероприятий, проводимых Администрацией города по подготовке и ведению гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

8. На муниципальную систему оповещения оформляется паспорт в соответствии с требованиями приказа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2020 №578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения».

2. Назначение и основные задачи систем оповещения населения

9. Муниципальная система оповещения предназначена для обеспечения доведения сигналов оповещения и экстренной информации до населения, органов управления и сил ГО и РСЧС г.Заречного.

10. Основной задачей муниципальной системы оповещения является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до:

- руководящего состава ГО и РСЧС г.Заречного;

- сил ГО и РСЧС г.Заречного;

- дежурных служб (руководителей) социально значимых объектов;

- людей, находящихся на территории города Заречного Пензенской области.

# 

# 3. Порядок задействования муниципальной системы оповещения

11. Задействование по предназначению муниципальной системы оповещения планируется и осуществляется в соответствии с настоящим положением, планом гражданской обороны и защиты населения г.Заречного и планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории г.Заречного.

12. ЕДДС г.Заречного, получив сигнал оповещения и (или) экстренную информацию, подтверждает получение и немедленно доводит их до Главы города Заречного, организаций (собственников объектов, производства), на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации, а также органов управления, сил ГО и РСЧС г.Заречного.

13. Дежурно-диспетчерские и дежурные службы, получив от ЕДДС г.Заречного сигнал оповещения и (или) экстренную информацию, подтверждают получение и немедленно доводят их до руководителей организаций (собственников объектов, производства), а также органов управления и сил ГО и РСЧС объектового уровня.

14. Решение на задействование муниципальной системы оповещения принимается Главой города Заречного.

Руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций по согласованию с Администрацией города и организациями, на территориях которых возникла чрезвычайная ситуация, устанавливают границы зоны чрезвычайной ситуации, порядок и особенности действий по ее локализации, а также принимают решения по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

15. Передача сигналов оповещения и экстренной информации, может осуществляться в автоматизированном либо ручном режимах функционирования муниципальной системы оповещения.

В автоматизированном режиме функционирования включение (запуск) муниципальной системы оповещения осуществляется ЕДДС г.Заречного с автоматизированного рабочего места при поступлении установленных сигналов (команд) и распоряжений.

В ручном режиме функционирования:

осуществляется включение (запуск) оконечных средств оповещения непосредственно с мест их установки;

ЕДДС г.Заречного направляет заявки операторам связи и (или) редакциям средств массовой информации на передачу сигналов оповещения и экстренной информации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

задействуются громкоговорящие средства на подвижных объектах, мобильные и носимые средства оповещения.

Основной режим функционирования муниципальной системы оповещения - автоматизированный.

16. Передача сигналов оповещения и экстренной информации населению осуществляется подачей сигнала "ВНИМАНИЕ ВСЕМ!" путем включения сетей электрических сирен и акустических систем длительностью до 3 минут с последующей передачей по сетям связи, в том числе сетям связи телерадиовещания, через радиовещательные и телевизионные передающие станции операторов связи и организаций телерадиовещания с перерывом вещательных программ аудио- и (или) аудиовизуальных сообщений длительностью не более 5 минут (для сетей связи подвижной радиотелефонной связи - сообщений объемом не более 134 символов русского алфавита, включая цифры, пробелы и знаки препинания).

Сигналы оповещения и экстренная информация передаются непосредственно с рабочих мест ЕДДС г.Заречного.

Допускается трехкратное повторение этих сообщений (для сетей подвижной радиотелефонной связи - повтор передачи сообщения осуществляется не ранее, чем закончится передача предыдущего сообщения).

Типовые аудио- и аудиовизуальные, а также текстовые и графические сообщения населению о фактических и прогнозируемых чрезвычайных ситуациях готовятся заблаговременно МКУ «Управление гражданской защиты» г.Заречного.

17. Для обеспечения своевременной передачи населению сигналов оповещения и экстренной информации комплексно могут использоваться:

сети электрических сирен и акустических систем;

сети проводного радиовещания;

сети уличной радиофикации;

сети кабельного телерадиовещания;

сети эфирного телерадиовещания;

сети подвижной радиотелефонной связи;

сети местной телефонной связи, в том числе таксофоны, предназначенные для оказания универсальных услуг телефонной связи с функцией оповещения;

сети связи операторов связи и ведомственные;

сети систем персонального радиовызова;

информационно-телекоммуникационная сеть "Интернет";

громкоговорящие средства на подвижных объектах, мобильные и носимые средства оповещения.

18. Рассмотрение вопросов об организации оповещения населения и определении способов и сроков оповещения населения осуществляется КЧС и ОПБ г.Заречного.

19. Порядок действий ЕДДС г.Заречного, а также операторов связи, телерадиовещательных организаций и редакций средств массовой информации при передаче сигналов оповещения и экстренной информации определяется действующим законодательством Российской Федерации и правовыми актами г.Заречного Пензенской области.

20. МКУ «Управление гражданской защиты» г.Заречного, операторы связи и редакции средств массовой информации проводят комплекс организационно-технических мероприятий по исключению несанкционированной передачи сигналов оповещения и экстренной информации.

21. При получении сигнала оповещения и (или) экстренной информации об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации от ЕДДС г.Заречного организации незамедлительно оповещают об этом своих работников и иных граждан, находящихся на территории организации.

# 4. Поддержание в готовности муниципальной системы оповещения

22. Поддержание муниципальной системы оповещения в постоянной готовности осуществляется МКУ «Управление гражданской защиты» г.Заречного.

23. Готовность муниципальной системы оповещения достигается:

наличием актуализированных муниципальных нормативных актов в области создания, поддержания в состоянии постоянной готовности и задействования муниципальной системы оповещения;

наличием дежурного персонала ЕДДС г.Заречного, ответственного за включение (запуск) муниципальной системы оповещения;

наличием технического персонала организации, осуществляющей обслуживание технических средств оповещения и отвечающей за поддержание их в готовности;

наличием, исправностью и соответствием технических средств оповещения проектно-сметной документации на муниципальную систему оповещения;

готовностью сетей связи операторов связи, студий вещания и редакций средств массовой информации к обеспечению передачи сигналов оповещения и (или) экстренной информации;

регулярным проведением проверок готовности муниципальной системы оповещения;

своевременным эксплуатационно-техническим обслуживанием, ремонтом неисправных и заменой выслуживших установленный эксплуатационный ресурс технических средств оповещения;

наличием, соответствием законодательству Российской Федерации и обеспечением готовности к использованию резервов средств оповещения;

своевременным проведением мероприятий по созданию, в том числе совершенствованию, муниципальной системы оповещения.

24. С целью контроля за поддержанием в готовности муниципальной системы оповещения организуются и проводятся следующие виды проверок:

- комплексные проверки готовности муниципальной системы оповещения с включением оконечных средств оповещения и доведением проверочных сигналов и информации до населения;

- технические проверки готовности к задействованию муниципальной системы оповещения без включения оконечных средств оповещения населения.

Комплексные проверки готовности муниципальной системы оповещения проводятся два раза в год комиссией в составе представителей МКУ «Управление гражданкой защиты» г.Заречного, операторов связи, организаций, осуществляющих телерадиовещание, вещателей, задействуемых при оповещении населения, при этом включение оконечных средств оповещения и доведение проверочных сигналов и информации до населения осуществляется в дневное время в первую среду марта и октября.

По решению КЧС и ОПБ г.Заречного могут проводиться дополнительные комплексные проверки готовности муниципальной системы оповещения, при этом перерыв трансляции телеканалов (радиоканалов) возможен только по согласованию с вещателями.

Замещение сигнала телеканала (радиоканала) вещателя в ходе комплексной проверки муниципальной системы оповещения возможно только проверочным сигналом "Техническая проверка".

В ходе работы комиссий проверяется выполнение всех требований настоящего Положения.

По результатам комплексной проверки готовности муниципальной системы оповещения оформляется акт, в котором отражаются проверенные вопросы, выявленные недостатки, предложения по их своевременному устранению и оценка готовности муниципальной системы оповещения, определяемая в соответствии с приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2020 №578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения», а также уточняется паспорт муниципальной системы оповещения.

Технические проверки готовности к задействованию муниципальной системы оповещения проводятся без включения оконечных средств оповещения и замещения сигналов телеканалов (радиоканалов) вещателей ЕДДС г.Заречного путем передачи проверочного сигнала и речевого сообщения "Техническая проверка" с периодичностью не реже одного раза в сутки, при этом передача пользователям услугами связи (на пользовательское оборудование (оконечное оборудование), а также выпуск в эфир (публикация) редакциями средств массовой информации проверочного сигнала "Техническая проверка" не производится.

Перед проведением всех проверок в обязательном порядке проводится комплекс организационно-технических мероприятий с целью исключения несанкционированного запуска муниципальной системы оповещения.

Перерыв вещательных программ при выступлении высших должностных лиц страны, передаче сообщений о важных государственных событиях, экстренных сообщениях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в ходе проведения проверок муниципальной системы оповещения не допускается.

25. Для обеспечения оповещения максимального количества людей, попавших в зону чрезвычайной ситуации, в том числе на территориях, неохваченных автоматизированными системами централизованного оповещения, создается резерв технических средств оповещения (стационарных и мобильных).

Номенклатура, объем, порядок создания и использования резерва технических средств оповещения устанавливаются Администрацией города.

26. В ходе планирования и осуществления строительства новой либо совершенствования действующей муниципальной системы оповещения должны быть выполнены требования, изложенные в приказе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2020 №578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения».

Вывод из эксплуатации действующей муниципальной системы оповещения осуществляется по окончанию эксплуатационного ресурса технических средств муниципальной системы оповещения и (или) ввода в эксплуатацию новой муниципальной системы оповещения, а также после завершения модернизации (реконструкции) существующей муниципальной системы оповещения.

27. Финансирование мероприятий по созданию, совершенствованию и поддержанию в состоянии постоянной готовности муниципальной системы оповещения, созданию и содержанию запасов средств для системы оповещения осуществляется в соответствии со [статьей 24](consultantplus://offline/ref=B844205DB46768D55FC069128E70CD3F3A579D3506C4B954E1CB8F64703C418D91D9A8ACpBw1N) Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и [статьей 18](consultantplus://offline/ref=B844205DB46768D55FC069128E70CD3F395E9C3302C2B954E1CB8F64703C418D91D9A8AApBw4N) Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Разослать:

|  |
| --- |
| АО ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В.Проценко»  АО «Горгаз»  АО «РТК»  Департамент культуры и молодежной политики  Департамент социального развития  Департамент образования  Комитет по физической культуре и спорту  МО МВД России по ЗАТО Заречный  МАУ «Управление общественных связей»  МКУ «Управление гражданской защиты» г.Заречного  МП «Автотранс»  МП «КБУ»  МАУЗ «Санаторий «Заречье»  ОАО «ТРК «Заречный»  ООО «ЭнергоПромРесурс»  ООО «ЖКХ»  ФГБУЗ «МСЧ-59» ФМБА России  ФГБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии № 59» ФМБА России  ФГКУ «СУ ФПС №22МЧС России» |
|  |
|  |

СОГЛАСОВАНО

|  | Должность | Ф.И.О. | Подпись | Дата |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Администрация,  руководитель аппарата Администрации | Е.В.Тухов |  |  |
|  | Администрация, начальник отдела контроля и управления делами | Н.А.Безбабнова |  |  |
|  | Администрация,  заместитель Главы Администрации | И.В.Дильман |  |  |
|  | Советник Главы города | В.Н.Кривов |  |  |
|  | МАУ «Управление общественных связей» | Е.Е.Фильянова |  |  |
|  | АО «Радиотелефонная компания», генеральный директор | П.А.Лелюхин |  |  |
|  | ОАО «ТРК «Заречный»,  и.о.генерального директора | М.Г.Зуйков |  |  |
|  | МУ «Управление городского развития и проектной деятельности», заместитель директора | О.Е.Журавлев |  |  |
|  | МУ «Правовое управление», директор | С.А.Савин |  |  |
| Испол­нитель | МКУ «Управление гражданской защиты», директор | Д.Г.Боровков |  |  |

Обоснование

к проекту постановления Администрации города Заречного

«Об оповещении и информировании населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории города Заречного

Пензенской области»

Настоящее постановление разработано во исполнение требований приказа МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2020 №578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения», в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 №2322 «О порядке взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с операторами связи и редакциями средств массовой информации в целях оповещения населения о возникающих опасностях» и в целях обеспечения своевременного доведения информации и сигналов оповещения до органов управления, сил и средств гражданской обороны города Заречного Пензенской области, Зареченского городского звена Пензенской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории города Заречного Пензенской области.

Директор МКУ «Управление

гражданской защиты» Д.Г.Боровков